

Ekonomická univerzita v Bratislave
Fakulta medzinárodných vzťahov

Michal Ščepán

SVETOVÁ OBCHODNÁ ORGANIZÁCIA

Vydavateľstvo EKONÓM
2011

Autor ©

Ing. Michal Ščepán, PhD.

Recenzenti

prof. Ing. Vítězoslav Balhar, CSc.

Ing. Ľubica Nejezchlebová

Jazyková redaktorka

Mgr. Marianna Mišúrová

Za odbornú stránku textu, korektúru a konečnú verziu publikácie zodpovedá autor.

Schválené pedagogickou a edičnou komisiou Ekonomickej univerzity v Bratislave v edičnom programe na rok 2011 ako vedecká monografia.

ISBN 978-80-225-3332-4

Obsah

| | |
|---|------------|
| Zoznam tabuliek, grafov, schém a rámčekov | 5 |
| Predslov | 7 |
| 1 Vývoj multilaterálneho obchodného systému..... | 9 |
| 1.1 Medzinárodná obchodná organizácia | 10 |
| 1.1.1 Havanská charta pre Medzinárodnú obchodnú organizáciu | 12 |
| 1.1.2 Všeobecná dohoda o clách a obchode ako provizórium..... | 16 |
| 1.2 Multilaterálny obchodný systém podľa GATT | 23 |
| 1.2.1 Zásady a pravidlá obchodného systému GATT | 25 |
| 1.2.2 Obchodné kolá rokovaní GATT..... | 34 |
| 1.2.3 Uruguajské kolo rokovaní GATT (1986 – 1994)..... | 60 |
| 1.3 Svetová obchodná organizácia..... | 71 |
| 1.3.1 Zásady a pravidlá obchodného systému WTO..... | 77 |
| 1.3.2 Ministerské konferencie WTO | 85 |
| 1.3.3 Rozvojová agenda z Dauhy | 94 |
| 2 Charakteristika Svetovej obchodnej organizácie ako medzinárodnej organizácie | 108 |
| 2.1 Právny základ Svetovej obchodnej organizácie | 112 |
| 2.1.1 Základné pramene práva WTO | 114 |
| 2.1.2 Ostatné pramene práva WTO | 130 |
| 2.2 Členstvo vo Svetovej obchodnej organizácii..... | 134 |
| 2.2.1 Prístupový proces | 140 |
| 2.2.2 Zoskupenia členov WTO | 148 |
| 2.3 Organizačná štruktúra Svetovej obchodnej organizácie..... | 156 |
| 2.3.1 Inštitucionálne nedostatky GATT | 156 |
| 2.3.2 Orgány Svetovej obchodnej organizácie..... | 159 |
| 2.4 Rozhodovanie vo Svetovej obchodnej organizácii..... | 169 |
| 2.4.1 Pravidlá rozhodovania WTO..... | 169 |
| 2.4.2 Svetová obchodná organizácia a otázky demokracie..... | 180 |
| 2.5 Spolupráca WTO s medzinárodnými organizáciami..... | 190 |
| 2.5.1 Spolupráca s Medzinárodným menovým fondom a Svetovou bankou | 191 |
| 2.5.2 Ostatné medzinárodné organizácie..... | 197 |
| 2.6 Rozpočet a financovanie | 202 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 3 | Systém riešenia obchodných sporov WTO | 207 |
| 3.1 | Historický vývoj systému riešenia obchodných sporov | 209 |
| 3.1.1 | Havanská charta pre Medzinárodnú obchodnú organizáciu | 209 |
| 3.1.2 | Riešenie obchodných sporov na základe GATT..... | 210 |
| 3.1.3 | Uruguajské kolo GATT a reforma systému riešenia obchodných sporov | 215 |
| 3.2 | Systém riešenia sporov od založenia Svetovej obchodnej organizácie... | 219 |
| 3.2.1 | Rozsah uplatnenia právomocí a procesná spôsobilosť..... | 220 |
| 3.2.2 | Inštitucionálny rámec systému riešenia obchodných sporov..... | 223 |
| 3.2.3 | Procedúra riešenia obchodných sporov..... | 229 |
| 3.2.4 | Členské štáty WTO v systéme riešenia obchodných sporov | 243 |
| | Bibliografia..... | 247 |

Zoznam tabuliek, grafov, schém a rámčekov

Tabuľky

| | | |
|--------------|---|-----|
| Tabuľka 1.1 | Obchodné kolá rokovania GATT | 35 |
| Tabuľka 1.2 | Navrhované vyrovnávanie tarifných vrcholov | 45 |
| Tabuľka 1.3 | Znižovanie colných sadzieb podľa švajčiarskeho vzorca..... | 52 |
| Tabuľka 1.4 | Podiel viazaných colných sadzieb po Uruguajskom kole | 81 |
| Tabuľka 1.5 | Hlavné úspechy prijatia Rámcovej dohody WTO v roku 2004 | 101 |
| Tabuľka 2.1 | Porovnanie GATT 1947 a WTO..... | 111 |
| Tabuľka 2.2 | Štatistický prehľad členskej základne WTO | 138 |
| Tabuľka 2.3 | Členovia Svetovej obchodnej organizácie s rokom prístúpenia..... | 139 |
| Tabuľka 2.4 | Štáty v prístupovom procese a rok podania žiadosti o členstvo..... | 141 |
| Tabuľka 2.5 | Najvýznamnejšie zoskupenia štátov v rámci WTO..... | 153 |
| Tabuľka 2.6 | Pravidlá prijímania rozhodnutí v rámci WTO..... | 171 |
| Tabuľka 2.7 | Rozdelenie aktivít IMF, Svetovej banky a WTO v záležitostiach svetového obchodu..... | 196 |
| Tabuľka 2.8 | Medzinárodné organizácie so štatútom pozorovateľa vo WTO..... | 197 |
| Tabuľka 2.9 | Najväčší prispievatelia do rozpočtu WTO za rok 2011..... | 204 |
| Tabuľka 2.10 | Konsolidovaný rozpočet WTO na rok 2011 | 205 |

Grafy

| | | |
|----------|--|-----|
| Graf 1.1 | Členstvo rozvojových a rozvinutých štátov v GATT/WTO..... | 22 |
| Graf 1.2 | Vývoj rastu svetového HDP a svetového exportu 1990 – 2001(%)..... | 94 |
| Graf 2.1 | Porovnanie administratívnych rozpočtov vybraných medzinárodných organizácií (mil. USD)..... | 206 |
| Graf 3.1 | Vypracované panelové správy v rámci GATT (1948 – 1995) . | 215 |
| Graf 3.2 | Členské štáty WTO ako najčastejší účastníci obchodných sporov | 243 |
| Graf 3.3 | Počet riešených obchodných sporov vo WTO podľa rokov (k augustu 2011)..... | 244 |

Schémy

| | | |
|------------|---|-----|
| Schéma 1.1 | Nové negociačné skupiny v rámci kola rokovaní z Dauhy | 97 |
| Schéma 2.1 | Fázy prístupového procesu do WTO | 147 |
| Schéma 2.2 | Organizačná štruktúra Svetovej obchodnej organizácie..... | 160 |
| Schéma 2.3 | Systém sústredných kruhov ako spôsob dosahovania konsenzu | 176 |
| Schéma 3.1 | Zmluvný kontext riešenia sporov Svetovej obchodnej organizácie | 219 |
| Schéma 3.2 | Jednotlivé kroky v procese riešenia obchodných sporov WTO..... | 242 |

Textové rámčeky

| | | |
|------------|--|-----|
| Rámček 1.1 | Štruktúra Havanskej charty pre Medzinárodnú obchodnú organizáciu..... | 14 |
| Rámček 1.2 | Štruktúra rámcovej dohody GATT 1947 – vybrané články | 24 |
| Rámček 1.3 | Švajčiarsky vzorec znižovania cieľ | 51 |
| Rámček 1.4 | Tokijské kódexy | 53 |
| Rámček 1.5 | Agenda Uruguajského kola z Ministerskej deklarácie 1986 | 62 |
| Rámček 1.6 | Preambula Dohody o založení WTO | 72 |
| Rámček 1.7 | Dohoda o založení Svetovej obchodnej organizácie | 74 |
| Rámček 1.8 | Zabudovaná agenda Uruguajského kola („built-in agenda“) | 90 |
| Rámček 1.9 | Zoznam pôvodných okruhov agendy z Dauhy (2001) | 96 |
| Rámček 2.1 | Pramene práva WTO..... | 114 |
| Rámček 2.2 | Základné sektory služieb podľa WTO | 124 |
| Rámček 2.3 | Kategórie duševného vlastníctva TRIPS | 126 |
| Rámček 2.4 | Generálni riaditelia GATT a WTO..... | 168 |
| Rámček 2.5 | Medzinárodné organizácie označené v právnych dokumentoch WTO..... | 198 |
| Rámček 3.1 | Dohody zahrnuté v Dodatku 1 DSU..... | 221 |
| Rámček 3.2 | Základné fázy riešenia obchodných sporov WTO a ich lehoty..... | 230 |

Predslov

Okolnosti usporiadania svetového hospodárstva pri vzniku multilaterálneho obchodného systému vytvárali zásadné odlišné podmienky a determinanty medzinárodných hospodárskych vzťahov v porovnaní s neskorším vývojom udalostí sprevádzajúcich jeho rozvoj. Na začiatku päťdesiatych rokov 20. storočia sa začalo upevňovať bipolárne usporiadanie medzinárodných vzťahov, Spojené štáty americké boli dominantným a vo svojej pozícii neohrozeným subjektom svetového hospodárstva, americký dolár bol základom medzinárodného obchodného systému a mnoho krajín naň viazalo svoju národnú menu, väčšina afrických štátov a štátov juhovýchodnej Ázie bola pod koloniálnou správou, Japonsko a Čína sa nachádzali v zásade na okraji svetového hospodárstva a projekt európskej integrácie sa nachádzal v raných začiatkoch. Vývoj druhej polovice 20. storočia však tieto okolnosti výrazne zmenil. Koniec studenej vojny znamenal nové výzvy pre medzinárodné vzťahy, Spojené štáty americké musia čeliť výzvam rastúcej zadlženosti, špekulácie o nahradení dolára ako svetovej rezervnej meny sú čoraz silnejšie, Čína sa stala najväčším svetovým exportérom, spoločný trh Európskej únie postupne združil 27 európskych štátov a rozvojové štáty postupne získavajú na oveľa väčšej váhe a význame v medzinárodných ekonomických vzťahoch.

Niektoré špecifické momenty vývoja multilaterálneho obchodného systému sú však spojené s istou dávkou irónie. Niektorí autori na ich základe hovoria skôr o „náhodnom úspechu“ multilaterálneho obchodného systému ako o systematickom spoločnom úsilí zúčastnených štátov. Prvým takýmto momentom bol rast a liberalizácia multilaterálneho obchodného systému, ktoré sa stali poprednými úspechmi povojnového obdobia aj napriek tomu, že sa štáty participujúce na vytváraní povojnového medzinárodného ekonomického poriadku nedokázali dohodnúť na právnom základe medzinárodnej organizácie, ktorá by bola poverená práve úlohami rozvoja a liberalizácie multilaterálneho obchodného systému. Druhým momentom bola zmena pozície USA, ktoré v zásade svojím postojom k Charte pripravovanej Medzinárodnej obchodnej organizácie zastavili vývoj multilaterálneho obchodného systému v inštitucionalizovanej podobe napriek tomu, že boli jej hlavným a vedúcim iniciátorom. Tretím momentom boli obavy o následky prílišnej miery vzájomnej interdependencie vyvolanej širokým okruhom tém Uruguajského kola rokovaní, avšak toto kolo rokovaní prinieslo ešte oveľa širšiu úpravu multilaterálneho obchodného systému, ako sa na začiatku plánovalo. Irónia vyjadrená týmito momentmi tak naznačuje paradoxné súvislosti, pri ktorých pôvodný plán síce nebol realizovaný (napr. Medzinárodná obchodná organizácia), ale výsledky značne prevýšili pôvodný zámer plánu (takmer päťdesiatročná liberalizácia obchodu v rámci provizórnej GATT).

Z načrtnutých súvislostí možno usudzovať zásadné zmeny v medzinárodných ekonomických vzťahoch, ktoré mali rozhodujúci vplyv na organický charakter multilaterálneho obchodného systému, ktorý prechádzal na pozadí uvedeného vývoja počas 47-ročnej výhradnej platnosti Všeobecnej dohody o clách a obchode a následnej inštitucionalizácie do Svetovej obchodnej organizácie zložitým vývojovým procesom. V predkladanej práci preto budeme prezentovať historicko-analytický prístup vývoja multilaterálneho obchodného systému.

V prvej kapitole pod názvom *Vývoj multilaterálneho obchodného systému* priblížime v slede historického vývoja meniaci sa obsah pravidiel svetového obchodu, ako aj jeho koncepcný vývoj do postupne narastajúcej agendy medzinárodných obchodných vzťahov rozšírenej na viaceré nové úrovne ekonomickej aktivity. Kapitola ponúka prehľad historických súvislostí vedúcich k neúspechu vzniku Medzinárodnej obchodnej organizácie v povojnovom období, hĺbkový pohľad do štruktúry a usporiadania multilaterálneho obchodného systému na základe Všeobecnej dohody o clách a obchode z roku 1947, ako aj vyvrcholenie procesu vývoja multilaterálneho obchodného systému jeho inštitucionalizáciou záverom Uruguajského kola rokovaní GATT do Svetovej obchodnej organizácie. Záver kapitoly je venovaný aktuálnemu vývoju súčasného kola rokovaní WTO – Rozvojovej agende z Dauhy.

Druhá kapitola s názvom *Charakteristika Svetovej obchodnej organizácie ako medzinárodnej organizácie* uplatňuje systémový prístup k Svetovej obchodnej organizácii z pohľadu teórie medzinárodných organizácií a načrtáva základné štrukturálne prvky jej vnútorného usporiadania, organizačné a systémové súvislosti jej pôsobenia, ako aj praktický rozmer multilaterálneho obchodného systému vychádzajúci z typologických špecifík WTO. V rámci tohto prístupu analyzujeme Svetovú obchodnú organizáciu na základe základných znakov medzinárodných organizácií, ako je právny základ, širšie súvislosti členstva, organizačná štruktúra, rozhodovací proces, spolupráca s ostatnými medzinárodnými organizáciami a finančná stránka jej fungovania.

Tretia kapitola ponúka pod názvom *Systém riešenia obchodných sporov Svetovej obchodnej organizácie* historickú analýzu problematiky obchodných sporov v rámci WTO, ako aj jej systémovú analýzu v kontexte medzinárodného obchodného práva a jej implikácií na multilaterálny obchodný systém. Načrtáva koncepcnú aj procedurálnu rovinu riešenia obchodných sporov vo Svetovej obchodnej organizácii.